

# BERTACCO RECLA

==== & PARTNERS ====

Newsletter del 4 maggio 2026

a cura di Jacopo Recla, Gabriella Rondoni e Alberto Vittorio Rapolla

## APPALTI PUBBLICI

### GIURISPRUDENZA

**Giudizio di anomalia nell'Accordo Quadro.** Sebbene negli accordi quadro la valutazione di congruità dell'offerta assuma un carattere globale e si fondi su stime previsionali dotate di ineliminabile flessibilità, l'operatore economico deve giustificare analiticamente le voci di costo determinanti e non limitarsi a stime meramente percentuali e forfettarie. Consiglio di Stato, Sez. V, 10 aprile 2026, n. 2880.

**Infungibilità tecnica e motivazione della procedura negoziata.** L'affidamento mediante procedura negoziata per infungibilità tecnica richiede una motivazione rigorosa sull'assenza di soluzioni alternative ragionevoli, che trova nella consultazione di mercato il suo strumento elettivo per accertare l'effettiva unicità del fornitore. Consiglio di Stato, Sez. III, 8 aprile 2026, n. 2797.

**Direzione lavori e incompatibilità nel partenariato pubblico-privato.** L'art. 15, comma 8, del D. Lgs. n. 36/2023, il quale vieta l'attribuzione dei compiti di direttore dei lavori all'aggiudicatario di un PPP e ai soggetti a esso collegati, non si estende in via analogica a un semplice "contatto professionale", quale l'aver redatto la progettazione per conto del concessionario. T.A.R. Lombardia – Brescia, Sez. II, 3 aprile 2026, n. 481.

**Escussione della garanzia provvisoria e onere motivazionale.** L'incameramento della garanzia provvisoria non opera automaticamente a fronte dell'esclusione del concorrente per carenza dei requisiti, dovendo in questo caso la stazione appaltante sempre motivare in ordine alla effettiva sussistenza del concreto pregiudizio causato dalla condotta del concorrente. Consiglio di Stato, Sez. III, 1 aprile 2026, n. 2642.

**Avalimento e subappalto necessario per requisiti abilitanti.** La carenza di un requisito tecnico-professionale di partecipazione non può essere colmata mediante il mero subappalto qualificante, ma richiede la stipula di un contratto di avalimento tecnico-operativo. T.A.R. Lombardia – Milano, Sez. I, 2 aprile 2026, n. 1538.

**Equo compenso e ribasso nei servizi di ingegneria.** In relazione agli appalti integrati, ai sensi dell'art. 41 del D. Lgs. n. 36/2023 (come modificato dal Decreto Correttivo) è legittima l'offerta economica che assoggetti al ribasso del 100% la sola quota del 35% dell'importo dei servizi tecnici, poiché il restante 65% dell'importo assume la forma di un prezzo fisso, assicurando la dignità della professione e l'equilibrio con il principio del risultato. T.A.R. Lazio – Roma, Sez. II, 23 marzo 2026, n. 5405.

### SEGNALAZIONI

**Verifica requisiti e divieto di outsourcing.** L'attività di verifica dei requisiti generali e speciali degli operatori economici, intesa sia come acquisizione documentale tramite FVOE sia come successiva valutazione, è attività necessariamente riservata alla stazione appaltante e non può essere delegata a società di consulenza esterne. Il RUP è, pertanto, l'unico soggetto responsabile della validazione documentale tramite il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE), a presidio dell'imparzialità della funzione provvedimentale. ANAC, Comunicato del Presidente n. 8 del 1 aprile 2026.