

## APPALTI PUBBLICI

### GIURISPRUDENZA

**Omessa indicazione dei costi della manodopera nella *lex specialis*.** L'omessa indicazione dei costi della manodopera nel bando non costituisce un vizio invalidante la procedura, in quanto tale mancanza non determina l'impossibilità per l'operatore economico di formulare la propria offerta; in tal caso, la Stazione Appaltante è comunque tenuta ad attivare la verifica di anomalia per verificare il rispetto dei livelli salariali minimi da parte dell'affidatario. TAR Lombardia – Milano, sez. I, 5 luglio 2024, n. 2077.

**Dilazione temporale e accesso agli atti.** Nella vigenza del D.Lgs. n. 36/2023, non è più applicabile la dilazione temporale di 15 giorni per l'impugnazione dell'aggiudicazione (*cf.* Cons. Stato, Ad. Plen., n. 12/2020), in quanto l'art. 35, co. 1, ha previsto che l'accesso agli atti di affidamento è assicurato in modalità digitale mediante l'acquisizione diretta dei dati e delle informazioni inseriti nelle piattaforme telematiche. TAR Lazio – Roma, sez. IV, 1° luglio 2024, n. 13225.

**Il principio di segretezza delle offerte.** La segretezza delle offerte va valutata in concreto con riguardo agli elementi che possono effettivamente consentire di ricostruire l'offerta economica: pertanto, non viola il predetto principio né l'allegazione dei *curriculum vitae* all'interno della busta amministrativa (TAR Umbria, sez. I, 26 giugno 2024, n. 486), né la trasmissione dell'offerta tecnica via PEC in ragione di un (oggettivo e irragionevole) limite dimensionale della piattaforma telematica (Cons. Stato, sez. VII, 1° luglio 2024, n. 5789).

**L'avvalimento c.d. "di garanzia".** Anche se l'art. 104 del D.Lgs. n. 36/2023 contempla una definizione di avvalimento riconducibile solamente al tipo c.d. "tecnico-operativo", l'avvalimento c.d. "di garanzia" è in ogni caso ancora ammissibile in forza della Direttiva n. 2014/24/UE, per lo meno negli appalti sopra-soglia. TAR Liguria, sez. I, 25 giugno 2024, n. 462.

**I costi della manodopera devono comprendere anche quelli dei subappaltatori.** Anche nel nuovo assetto normativo del D.Lgs. n. 36/2023, è inevitabile che l'operatore economico debba indicare in sede di offerta i costi della manodopera di tutte le prestazioni contrattuali, ivi incluse quelle oggetto di subappalto a terzi. TAR Veneto, sez. I, 21 giugno 2024, n. 1560.

**L'affidamento diretto delle concessioni.** L'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 non ammette l'affidamento diretto di una concessione, in quanto si tratta di una norma applicabile solamente ai contratti di appalto; ai sensi dell'art. 187 del Codice, i contratti di concessione sotto-soglia devono essere affidati con procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione di almeno 10 operatori, nel rispetto del criterio di rotazione. TAR Emilia Romagna – Parma, sez. I, 18 giugno 2024, n. 155.

### SEGNALAZIONI

**Sulla possibilità di modificare il CCNL in sede di verifica di equivalenza.** Con il Parere n. 2518, il Servizio Giuridico del MIT ha chiarito che, in sede di verifica di equivalenza tra le tutele previste dal CCNL indicato nella *lex specialis* e quello indicato in sede di offerta, l'aggiudicatario possa modificare la propria dichiarazione in ordine al CCNL che intende applicare, purché l'offerta non subisca variazioni.