

BERTACCO RECLA

& PARTNERS

Newsletter del 28 settembre 2026
a cura di Jacopo Recla, Gabriella Rondoni e Marco Interdonato

APPALTI PUBBLICI

GIURISPRUDENZA

Regolarità fiscale e contributiva: prevalenza delle certificazioni ufficiali sui dati di bilancio. La mera presenza di poste debitorie di natura tributaria nel bilancio del concorrente non comporta una violazione grave e definitivamente accertata idonea a fondare l'esclusione ex art. 94, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023; infatti, i certificati di regolarità fiscale e il DURC fanno prova fino a querela di falso e si impongono alla Stazione Appaltante; esonerandola da ulteriori accertamenti. Consiglio di Stato, Sez. V, 15 settembre 2026, n. 6899.

Subappalto e contratti continuativi. La distinzione tra contratti continuativi di cooperazione e contratti di subappalto si fonda anche sulla diversità dei destinatari delle prestazioni: il subappaltatore esegue direttamente parte delle prestazioni del contratto, sostituendosi all'affidatario; negli altri contratti le prestazioni sono rese in favore dell'aggiudicatario che le riceve, le inserisce nell'organizzazione di impresa necessaria per adempiere alle obbligazioni contrattuali e le riutilizza inglobandole nella prestazione resa all'amministrazione appaltante. Consiglio di Stato, Sez. V, 8 settembre 2026, n. 6838

Rilevanza del superminimo nella verifica di equivalenza tra CCNL. Nel giudizio di equivalenza ex art. 11, commi 3 e 4, del D.Lgs. n. 36/2023, le «stesse tutele» oggetto della valutazione devono risultare dal (diverso) CCNL applicato dal concorrente; l'impegno unilaterale per l'erogazione di un "superminimo non assorbibile" per colmare lo scostamento economico tra CCNL assume rilievo solo se è espresso chiaramente nell'offerta e se è vincolante per l'aggiudicatario e suscettibile di controllo in fase esecutiva. Consiglio di Stato, Sez. VII, 14 settembre 2026, n. 6874.

PPP: valutazione di convenienza e carenza di risorse dell'Ente. Nella fase preliminare di valutazione della proposta di PPP, la carenza di risorse pubbliche necessarie a assicurare la copertura finanziaria del progetto è motivazione sufficiente per giustificare l'assenza di interesse pubblico. Consiglio di Stato, Sez. III, 8 settembre 2026, n. 6836.

Correzione dei giustificativi nella verifica di congruità. Nell'ambito della valutazione di congruità dell'offerta, l'offerente può correggere, tramite ulteriori chiarimenti, i precedenti giustificativi resi, sempre che l'equilibrio economico dell'offerta resti invariato; in tal caso, tali correzioni non integrano una modifica sostanziale dell'offerta. Consiglio di Stato, Sez. VII, 2 settembre 2026, n. 6759.

SEGNALAZIONI

Proposta di Regolamento UE (Public Procurement Act). La Commissione europea ha presentato una proposta di regolamento di disciplina unitaria degli appalti pubblici; tra le novità: due procedure ordinarie (aperta e dinamica) e una procedura per l'innovazione; miglior rapporto qualità-prezzo secondo logica «*comply or explain*»; rafforzamento degli appalti verdi, sociali e dell'innovazione; preferenze per operatori europei. Commissione Europea, COM(2026) 590 final, 9 settembre 2026.

CCT: requisiti di moralità e onorabilità dei componenti. ANAC ha sollecitato il legislatore a introdurre una causa espressa di incompatibilità legata a condanne penali non definitive per reati contro la P.A., e la possibilità di revocare l'incarico di componente anche dopo la costituzione del Collegio, in caso di sopravvenuta carenza di tali requisiti. ANAC, Atto di segnalazione n. 4, 9 settembre 2026.